

## BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

### Hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết Quy định hỗ trợ kinh phí hoạt động của các Hội thành viên thuộc Liên hiệp các Hội Khoa học và Kỹ thuật tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2024-2028

Kính gửi: Sở Tài chính tỉnh Đồng Nai

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 4466/STC-TCHCSN ngày 01 tháng 8 năm 2023 của Sở Tài chính tỉnh Đồng Nai về việc thẩm định hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết Quy định hỗ trợ kinh phí hoạt động của các Hội thành viên thuộc Liên hiệp các Hội Khoa học và Kỹ thuật tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2024-2028.

Thực hiện chức năng thẩm định đề nghị xây dựng Nghị quyết theo quy định tại Điều 115 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (đã được sửa đổi, bổ sung). Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

#### I. HỒ SƠ ĐỀ NGHỊ THẨM ĐỊNH

Hồ sơ đề nghị thẩm định được cơ quan soạn thảo gửi đến gồm:

- Dự thảo Tờ trình đề nghị xây dựng Nghị quyết.
- Dự thảo Báo cáo đánh giá tác động của chính sách.
- Dự thảo Đề cương chi tiết.
- Dự thảo Báo cáo tình hình thực hiện việc hỗ trợ kinh phí hoạt động của các Hội thành viên thuộc Liên hiệp các Hội Khoa học và Kỹ thuật Đồng Nai từ năm 2015 – 2022.
- Bảng tổng hợp ý kiến góp ý của các Sở, ban, ngành.
- Kết quả lấy ý kiến trên Cổng thông tin điện tử tỉnh tại Văn bản số 1187/VP-CTTĐT ngày 18 tháng 5 năm 2023 của Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh.

#### II. NỘI DUNG THẨM ĐỊNH

##### 1. Sự cần thiết ban hành; phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Nghị quyết

Từ năm 2015 đến 2022, để thể hiện sự quan tâm, tạo điều kiện của Tỉnh ủy, Ủy ban nhân dân tỉnh đối với đội ngũ trí thức khoa học công nghệ trên địa bàn tỉnh; đồng thời, kịp thời hỗ trợ các hội hoạt động hiệu quả, đóng góp nhiều hơn nữa sản phẩm khoa học công nghệ phục vụ cho sự nghiệp công nghiệp hóa, hiện đại hóa của tỉnh Đồng Nai. Thực hiện nội dung tại Báo cáo số 11434/BC-

UBND ngày 05/12/2014 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc trả lời ý kiến cử tri giới trí thức, hằng năm, Ủy ban nhân dân tỉnh bố trí một phần ngân sách địa phương nhằm hỗ trợ một phần kinh phí hoạt động và kinh phí đại hội hết nhiệm kỳ cho các Hội, cụ thể “hỗ trợ kinh phí tổ chức Đại hội hết nhiệm kỳ với số tiền 20.000.000 đồng/Đại hội”, “Hỗ trợ kinh phí hoạt động bao gồm các kinh phí tham dự họp tại Trung ương và tỉnh bạn với định mức 35.000.000 đồng/Hội” bên cạnh nguồn kinh phí ngân sách nhà nước hỗ trợ để thực hiện những hoạt động của Hội gắn với nhiệm vụ được Nhà nước giao theo quy định.

Sau 8 năm thực hiện hỗ trợ, nguồn kinh phí này đã giúp tháo gỡ nhiều khó khăn trong quá trình các Hội tham dự hội họp, chi phí đi lại, lưu trú khi các Hội đi dự họp Hội nghị Trung ương, các tỉnh khác. Đến nay, do tình hình kinh tế có nhiều thay đổi dẫn đến nhiều loại chi phí tăng theo giá thị trường nên mức hỗ trợ này không còn phù hợp, cũng như chưa có văn bản quy phạm pháp luật quy định cụ thể hóa đối với nội dung này. Theo đó, địa phương cần thiết phải ban hành một chính sách cụ thể để việc hỗ trợ đảm bảo thực hiện đúng quy định pháp luật.

Căn cứ khoản 4 Điều 19 Luật Tổ chức chính quyền địa phương; khoản 3 Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật ngân sách nhà nước; điểm h khoản 9 Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước; khoản 4 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, việc cơ quan soạn thảo xây dựng, tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh đề nghị xây dựng Nghị quyết Quy định hỗ trợ kinh phí hoạt động của các Hội thành viên thuộc Liên hiệp các Hội Khoa học và Kỹ thuật tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2024-2028 là cần thiết.

Dự thảo có phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng phù hợp theo quy định tại Điều 3 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

## **2. Sự phù hợp của nội dung dự thảo với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật**

Căn cứ điểm b khoản 4 Điều 19 Luật Tổ chức chính quyền địa phương quy định nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân tỉnh trong lĩnh vực giáo dục, đào tạo, khoa học, công nghệ, văn hóa, thông tin, thể dục, thể thao, cụ thể “b) *Quyết định biện pháp khuyến khích phát triển nghiên cứu khoa học, phát huy sáng kiến, cải tiến kỹ thuật, ứng dụng tiến bộ khoa học, công nghệ trên địa bàn tỉnh*”.

Căn cứ khoản 3 Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật ngân sách nhà nước quy định thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh “*Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu do Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương, ngân sách trung ương không hỗ trợ...*”.

Căn cứ tính chất dự thảo xây dựng, việc Sở Tài chính tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết Quy định hỗ trợ kinh phí hoạt động của các Hội thành viên thuộc Liên hiệp các Hội Khoa học và Kỹ thuật tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2024-2028 là phù hợp với thẩm quyền quy định tại khoản 4 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành nghị quyết để quy định “*Biện pháp có tính chất đặc thù phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương*”.

**3. Tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của chính sách với hệ thống pháp luật và tính khả thi, tính dự báo của nội dung chính sách, các giải pháp và điều kiện đảm bảo thực hiện chính sách dự kiến trong đề nghị xây dựng Nghị quyết**

**3.1. Về nội dung chính sách tại Báo cáo đánh giá tác động chính sách**

a) Về tên chính sách, đề nghị đơn vị nên cân nhắc trình bày lại thành “**Đề nghị xây dựng Nghị quyết Quy định hỗ trợ kinh phí tổ chức Đại hội hết nhiệm kỳ và kinh phí tham dự Hội nghị ở Trung ương, ngoài tỉnh cho các Hội thành viên thuộc Liên hiệp các Hội Khoa học và Kỹ thuật tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2024 – 2028**”.

b) Về bối cảnh xây dựng chính sách

Đối với việc dẫn chiếu nội dung tại Báo cáo số 11434/BC-UBND chưa đảm bảo cung cấp thông tin chính xác nội dung liên quan đến việc chủ trương hỗ trợ kinh phí cho các Hội, đề nghị đơn vị trình bày rõ thêm.

Theo dự thảo trình bày, các Hội đã triển khai và thực hiện chi đúng chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi theo quy định, kinh phí hỗ trợ giúp các Hội thành viên có sự gắn kết với Liên hiệp các Hội Khoa học và Kỹ thuật, những thuận lợi do việc hỗ trợ kinh phí mang lại nhưng chưa trình bày được khó khăn, vướng mắc sau thời gian 8 năm được hỗ trợ kinh phí, đề nghị đơn vị có đánh giá thêm và trình bày trực tiếp tại dự thảo và đơn vị cũng nên đề cập thêm tại dự thảo liên quan đến chính sách hiện đang xây dựng thì đến nay các tỉnh, thành phố nào đã ban hành? để giúp Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh có cơ sở xem xét, chấp thuận chủ trương xây dựng Nghị quyết.

Tại nội dung “Việc xây dựng và trình Hội đồng nhân dân tỉnh...là vấn đề rất cần thiết”, đề đầy đủ hơn đề nghị đơn vị bổ sung thêm quy định tại điểm b khoản 4 Điều 19 Luật Tổ chức chính quyền địa phương, điểm h khoản 9 Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước xác định thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh trong việc ban hành chính sách đặc thù áp dụng tại địa phương để nhấn mạnh sự cần thiết tham mưu trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết.

c) Đối với nội dung xác định vấn đề bất cập

- Đơn vị chỉ mới liệt kê được các vấn đề, chưa đánh giá được thực trạng, phân tích các bất cập, nguyên nhân và hậu quả do các vấn đề gây ra. Do đó, đề nghị đơn vị nghiên cứu trình bày, đánh giá thêm đối với các nội dung liên quan như: khoản 8 Điều 8 Luật ngân sách nhà nước, Điều 3 Nghị định số 45/2010/NĐ-CP gây khó khăn như thế nào đến hoạt động của các

Hội, ảnh hưởng đến việc đóng góp của các Hội thành viên đến quá trình công nghiệp hóa, hiện đại hóa của tỉnh nhà.

- Tại nội dung “Về hội quần chúng...”, đề nghị cơ quan soạn thảo trình bày lại vì như dự thảo trình bày thể hiện các hội quần chúng có thể tự đảm bảo hoạt động từ nguồn thu hoạt động mà không cần phải được nhà nước hỗ trợ kinh phí.

- Tại đoạn cuối, đề nghị đơn vị trình bày thêm nội dung liên quan đến sự hạn chế của mức hỗ trợ cũ so với điều kiện thực tế là hạn chế như thế nào? Đồng thời cần trình bày thêm cơ sở để đề xuất mức hỗ trợ mới (đơn vị có thể trình bày nội dung tham khảo các địa phương khác về những chính sách có nội dung tương tự hoặc có đánh giá, tính toán về chi phí thực hiện hoạt động hằng năm của các Hội) để làm cơ sở đề xuất mức hỗ trợ cao hơn giúp Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh có cơ sở xem xét, chấp thuận đề nghị xây dựng Nghị quyết.

d) Đối với nội dung giải pháp thực hiện

- Đối với nội dung hỗ trợ hoạt động của các Hội thành viên, đề nghị đơn vị xem xét trình bày lại vì nội dung “hỗ trợ hoạt động” không đảm bảo nguyên tắc tại khoản 8 Điều 8 của Luật Ngân sách nhà nước *“Kinh phí hoạt động của các tổ chức chính trị xã hội – nghề nghiệp, tổ chức xã hội, tổ chức xã hội – nghề nghiệp được thực hiện theo nguyên tắc tự bảo đảm; ngân sách nhà nước chỉ hỗ trợ cho các nhiệm vụ Nhà nước giao theo quy định của Chính phủ”*, đơn vị có thể cần nhắc trình bày theo hướng “Kinh phí hỗ trợ tham dự Hội nghị ở Trung ương, ngoài tỉnh”.

- Đối với thời gian thực hiện các giải pháp, đề nghị cơ quan soạn thảo xác định cụ thể thời gian áp dụng để đảm bảo thống nhất với giai đoạn thực hiện của chính sách, đơn vị nên xem xét trình bày thời gian áp dụng từ ngày 01/01/2024 đến hết ngày 31/12/2028.

đ) Đối với nội dung tại khoản 1 Mục III, đề nghị đơn vị bổ sung thêm thông tin ý kiến của các cơ quan đơn vị trên địa bàn như thế nào (số lượng đơn vị có ý kiến, số lượng đơn vị thống nhất). Đối với các Bộ liên quan, đơn vị nên trình bày ngắn gọn nội dung ý kiến phản hồi (nếu có) tại phần này.

### **3.2. Về dự thảo Tờ trình**

a) Về nội dung sự cần thiết tại khoản 1 Mục I, đề nghị đơn vị nghiên cứu, trình bày nội dung tương tự ý kiến tại điểm a tiểu khoản 3.1 khoản 3 Mục II Văn bản này.

b) Đối với nội dung cơ sở pháp lý tại khoản 2 Mục I, đề nghị cơ quan soạn thảo đánh giá sự phù hợp của nội dung Thông tư số 03/2013/TT-BNV, vì qua rà soát, nội dung Thông tư số 03/2013/TT-BNV không quy định nội dung liên quan đến hướng dẫn xây dựng chính sách.

c) Đối với nội dung tại Mục IV

- Để đảm bảo phù hợp nội dung theo hướng dẫn tại mẫu số 02 Phụ lục V kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP, đề nghị đơn vị chỉ trình bày giải pháp được lựa chọn, đảm bảo các nội dung như sau:

#### **“IV. MỤC TIÊU, NỘI DUNG CỦA CHÍNH SÁCH...”**

1. Mục tiêu của chính sách: Động viên, khích lệ tinh thần hoạt động...(trình bày tương tự nội dung dự thảo).

2. Nội dung của chính sách: Hỗ trợ kinh phí cho các Hội thành viên thuộc Liên hiệp các Hội Khoa học và Kỹ thuật tỉnh Đồng Nai theo mức:

- Kinh phí hỗ trợ tham dự Hội nghị ở Trung ương, ngoài tỉnh: 50.000.000 đồng/Hội/năm.

- Kinh phí tổ chức Đại hội hết nhiệm kỳ: 40.000.000 đồng/Hội/nhiệm kỳ.

3. Giải pháp thực hiện chính sách đã được lựa chọn và lý do lựa chọn

a) Giải pháp thực hiện

- Tuyên truyền, phổ biến chính sách đến các cơ quan, đơn vị có liên quan bằng nhiều hình thức để thực hiện công khai, minh bạch.

- Bố trí kinh phí từ nguồn ngân sách của tỉnh để thực hiện.

b) Lý do lựa chọn

Giải pháp này sẽ động viên, khích lên tinh thần hoạt động, gắn bó trách nhiệm của hội viên với tổ chức Hội và tăng cường vai trò, trách nhiệm của Hội với các cơ quan Nhà nước.”

- Đối với nội dung “Sau khi Nghị quyết được...các Hội Khoa học và Kỹ thuật Đồng Nai”, đề nghị đơn vị không trình bày tại dự thảo vì nội dung này tương tự nội dung được trình bày tại Mục V của Tờ trình.

#### **3.3. Đối với dự thảo Quyết định của UBND tỉnh thông qua chính sách**

Tại Điều 3, đề nghị đơn vị trình bày in đậm đối với từ Điều và số thứ tự điều.

#### **3.4. Đối với Báo cáo tình hình thực hiện việc hỗ trợ kinh phí hoạt động của các Hội thành viên thuộc Liên hiệp các Hội Khoa học và Kỹ thuật Đồng Nai từ năm 2015 – 2022**

a) Tại nội dung “Với những khó khăn, hạn chế...khoa học công nghệ trên địa bàn tỉnh” tại Mục II, đề nghị đơn vị soạn thảo bổ sung thêm cụm từ “Thường trực” ngay trước nội dung “Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành quy định mức hỗ trợ...”.

b) Đề nghị đơn vị bổ sung thêm nội dung “Trên đây là kết quả thực hiện việc hỗ trợ kinh phí hoạt động của các Hội thành viên thuộc Liên hiệp các Hội Khoa học và Kỹ thuật Đồng Nai từ năm 2015 – 2022, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.” khi kết thúc nội dung báo cáo.

#### **4. Sự cần thiết, tính hợp lý, chi phí tuân thủ thủ tục hành chính của chính sách trong đề nghị xây dựng Nghị quyết; việc lồng ghép vấn đề bình đẳng giới trong đề nghị xây dựng Nghị quyết**

Nội dung chính sách trong đề nghị xây dựng Nghị quyết đảm bảo được sự cần thiết, tính hợp lý, không chứa các vấn đề liên quan đến chi phí tuân thủ thủ tục hành chính, bình đẳng giới trong đề nghị xây dựng Nghị quyết.

## **5. Việc tuân thủ trình tự, thủ tục lập đề nghị xây dựng Nghị quyết**

a) Hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết được lấy ý kiến của các cơ quan, tổ chức, đối tượng có liên quan và được đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh để lấy ý kiến rộng rãi của các cá nhân, tổ chức. Tuy nhiên, sau khi đề nghị xây dựng Nghị quyết được Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, chấp thuận, đề nghị cơ quan soạn thảo tiếp tục lấy ý kiến đến các đối tượng chịu sự tác động trực tiếp, các bộ, cơ quan ngang bộ quản lý ngành, lĩnh vực có liên quan.

b) Cơ quan soạn thảo gửi hồ sơ thẩm định đầy đủ theo quy định khoản 2 Điều 115 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (được sửa đổi, bổ sung).

### **III. Kết luận**

Trên cơ sở ý kiến thẩm định, Sở Tư pháp kết luận như sau:

1. Sở Tư pháp thống nhất việc trình hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết Quy định hỗ trợ kinh phí hoạt động của các Hội thành viên thuộc Liên hiệp các Hội Khoa học và Kỹ thuật tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2024-2028.

2. Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, chỉnh lý, hoàn thiện các nội dung tại hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết theo ý kiến thẩm định trước khi tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua.

\*Lưu ý: Sau khi được Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh chấp thuận chủ trương xây dựng chính sách hỗ trợ các Hội thành viên thuộc Liên hiệp các Hội Khoa học và Kỹ thuật tỉnh Đồng Nai. Đơn vị tiếp tục lấy ý kiến đến các đối tượng chịu sự tác động trực tiếp, các bộ, cơ quan ngang bộ quản lý ngành, lĩnh vực có liên quan để làm cơ sở hoàn thiện chính sách theo đúng quy định.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết Quy định hỗ trợ kinh phí hoạt động của các Hội thành viên thuộc Liên hiệp các Hội Khoa học và Kỹ thuật tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2024-2028, đề nghị Sở Tài chính nghiên cứu, hoàn chỉnh./.

#### **Nơi nhận:**

- Như trên;
- Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
- TTTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDPBPL.

<D:\Lam\2023\Báo cáo\Báo cáo thẩm định>

**KT. GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC**

**Phan Quang Tuấn**